

KLASA: UP/I-344-03/15-11/662

URBROJ: 376-10-19-14

Zagreb, 2. siječnja 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Kumrovec i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Kumrovec, Ulica Josipa Broza 12, 49 295 Kumrovec, koju zastupa Dobriša Rubes, odvjetnik iz Zagreba, Ilica 253, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 2. siječnja 2019. donijela je

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Kumrovec prema evidenciji Općinskog suda u Zlataru Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Kumrovec, br. 50/17, od 29.03.2017. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Kumrovec, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području općine Kumrovec, KLASA: 021-05/16-02/06, URBROJ: 2135-05-16-05-05 od 14.11.2016. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 32/2016.) i I. Izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Kumrovec, KLASA: 021-05/18-01/06, URBROJ: 2135-05/18-95/03 od 19.10.2018. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 47/2018.) koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu ili podredno Ispostavi za katastar nekretnina Klanjec, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu

zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Općina Kumrovec ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 30. prosinca 2015., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Kumrovec ukoliko je ista nastupila nakon 30. prosinca 2015., prema evidenciji Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Kumrovec.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Kumrovec naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu, treću i četvrtu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Općina Kumrovec omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. prosinca 2015. zahtjev Općine Kumrovec (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora koji ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na nekretninama u vlasništvu ili kojima upravlja Općina kako bi se utvrdili imovinsko-pravni odnosi obzirom da Hrvatski Telekom (dalje: HT) ne plaća Općini nikakvu naknadu.

HAKOM je 11. siječnja 2016. rješenjem zatražio od HT-a da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Općine. Od HT-a je zatraženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

HT se 20. siječnja 2016. očitovao da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) na cijelom administrativnom području Općine. Na ponovljeni zahtjev Općine od 17. ožujka 2017., HAKOM je zaključkom od 17. ožujka 2017. pozvao HT na dostavu dokumentacije. HT je 11. travnja 2017. dostavio elaborat za pravo puta broj 50/17: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine te zemljišnoknjižne izvratke. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova

za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Općina je 19.12.2018. dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području općine Kumrovec, KLASA: 021-05/16-02/06, URBROJ: 2135-05-16-05-05 od 14.11.2016. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 32/2016.) i I. Izmjene i dopune Odluke o nerazvrstanim cestama na području općine Kumrovec, KLASA: 021-05/18-01/06, URBROJ: 2135-05/18-95/03 od 19.10.2018. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 47/2018.), očitovanje Županijske uprave za ceste Krapinsko-zagorske županije, KLASA: 940-06/18-01/16, URBROJ: 2140-12-03/3-18-2 od 9.4.2018. te Potvrdu Općine Kumrovec, KLASA: 022-05/18-01/91, URBROJ: 2135-05/18-03/01 od 28.11.2018. s popisom katastarskih čestica koje su evidentirane i utvrđene kao nerazvrstane ceste i javna dobra-putevi i ceste te su se kao takve koristile na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (28.7.2011.).

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u postupku utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 368/2017 od 27.3.2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine i Izvoda iz poslovnih knjiga Kumrovec od 27.3.2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. - 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem

dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Kumrovec, br. 50/17, od 29.03.2017., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

### Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj k.č., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj k.č., Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu/suvlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Posebni zemljišnoknjižni odjel u Klanjcu na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta (zaprimanje zahtjeva Općine) do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je podatke o nekretnini i vlasništvu vezao uz javno dostupnu evidenciju Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno

određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN br. 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području općine Kumrovec, KLASA: 021-05/16-02/06, URBROJ: 2135-05-16-05-05 od 14.11.2016. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 32/2016.) i I. Izmjene i dopune Odluke o nerazvrstanim cestama na području općine Kumrovec, KLASA: 021-05/18-01/06, URBROJ: 2135-05/18-95/03 od 19.10.2018. (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 47/2018.), očitovanje Županijske uprave za ceste Krapinsko-zagorske županije, KLASA: 940-06/18-01/16, URBROJ: 2140-12-03/3-18-2 od 9.4.2018. te Potvrdu Općine Kumrovec, KLASA: 022-05/18-01/91, URBROJ: 2135-05/18-03/01 od 28.11.2018. s popisom katastarskih čestica koje su evidentirane i utvrđene kao nerazvrstane ceste i javna dobra-putevi i ceste te su se kao takve koristile na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (28.7.2011.).

Iz navedenih isprava, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim potvrdama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine, u smislu članka 28. st. 6. ZEK-a i članka 5. stavka 1. i 2. Pravilnika, je podnesen 30. prosinca 2015.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika (NN br. 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao

datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 30. prosinca 2015., osim za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Posebni zemljišnoknjižni odjel u Klanjcu proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvatke.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Posebnog zemljišnoknjižnog odjela u Klanjcu ili podredno Ispostavi za katastar nekretnina Klanjec, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6., članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**RAVNATELJ**

*mr.sc. Miran Gosta*

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dobriša Rubes, Ilica 253, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
3. U spis